



PREFEITURA MUNICIPAL DE  
**BOM JARDIM**  
COMPROMISSO COM A RENOVAÇÃO.

ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JARDIM  
CNPJ: 06.229.975/0001-72

DISP Nº 002/2021	MODALIDADE
PA 012/2021	
FLS 123	
	ASSINATURA

## PARECER CONTROLE INTERNO Nº 44/2021

Processo Administrativo nº 012/2021.

Modalidade: Dispensa nº 002/2021.

Órgão Interessado: Secretaria Municipal de Assistência Social

EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO. DISPENSA DE LICITAÇÃO. INTELIGÊNCIA DO ART. 24, II DA LEI 8.666/93. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE TRANSLADO E CONSERVAÇÃO E FORNECIMENTO DE URNAS FUNERÁRIAS E VESTIMENTAS PARA ATENDER AS DEMANDAS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL.

### RELATÓRIO

Ocorre que chegou a este Sistema de Controle Interno, Processo de Dispensa de Licitação nº 002/2021, encaminhado pela Comissão Permanente de Licitação, solicitando a análise e parecer opinativo, referente à Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de translado e Conservação e fornecimento de urnas funerárias e vestimentas para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Assistência Social de Bom Jardim/MA.

Em justificativa, a CPL destaca o art. 24,II da Lei 8.666/93, no que concerne a dispensa de licitação.

O processo chegou devidamente instruído, tendo a CPL informado a realização de cotação de preços de mercado, apresentando três empresas.

Em convencimento da CPL, a empresa **PAX SANTA INÊS SERVIÇOS**



PREFEITURA MUNICIPAL DE  
**BOM JARDIM**  
COMPROMISSO COM A RENOVAÇÃO.

ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JARDIM  
CNPJ: 06.229.975/0001-72

MODALIDADE	0usp N° 002/2021
PA	012/2021
FLS	122
ASSINATURA	

**EIREL**, apresentou proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Fora apresentado Dotação Orçamentaria pelo setor contábil deste município, o que caracteriza a regularidade de recursos destinados a este tipo de aquisição.

É o relatório.

### PRELIMINARMENTE

Considerando a norma contida nos arts. 31 e 74 da Constituição Federal que confere atribuições e competências ao Sistema de Controle Interno, em especial, a atribuição de apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional prevista no art. 74, inciso IV, bem como previsto na Lei nº 8.258/2005.

O Controle Interno desenvolveu atividades de análise e avaliação, de possível contratação direta por meio de dispensa de empresa, atuando principalmente na fiscalização contábil, financeira, orçamentária e patrimonial, no tocante a legalidade, economicidade, moralidade e eficiência na administração dos recursos e bens públicos.

Relação de documentos juntados/análise de documentação:

- a) Solicitação da Secretaria Municipal de Assistência Social;
- b) Despacho do Secretário Municipal de Gestão de Compras e Suprimentos informando a possibilidade da contratação por meio de Dispensa de licitação;
- c) Cotação de três orçamentos realizados em empresas da distintas;
- d) Mapa de cotação de preços;
- e) Despacho de Setor de Contabilidade informando haver dotação orçamentaria e disponibilidade financeira;
- f) Declaração de adequação orçamentária e financeira em



PREFEITURA MUNICIPAL DE  
**BOM JARDIM**  
COMPROMISSO COM A RENOVAÇÃO.

ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JARDIM  
CNPJ: 06.229.975/0001-72

MORALIDADE	
PA	019/2021
FLS	123
ASSINATURA	

conformidade com artigo 16, II da Lei 101/2000;

- g) Documentos de habilitação: comprovante de CNPJ, atos constitutivos e alterações certidões negativas de débito na esfera Federal, Estadual e Municipal e situação regular de FGTS e Trabalhista;
- h) Autorização da Secretaria de Saúde para contratação e instauração do processo administrativo;
- i) Autuação do processo;
- j) Justificativa de Dispensa de Licitação, elaborado pela CPL;
- k) Minuta de contrato;
- l) Parecer Jurídico nº 20/2021.

### DA FUNDAMENTAÇÃO

A licitação, como se sabe, corresponde ao processo administrativo voltado à seleção da proposta mais vantajosa para a contratação desejada pela Administração Pública e necessária ao atendimento do interesse coletivo.

As normas gerais acerca de licitação e contratos administrativos estão contidas na Lei nº 8.666/93, bem como na Constituição Federal que consagra princípios e regras fundamentais acerca da organização do Estado. A licitação é regida por princípios gerais que interessam a toda a atividade administrativa, como os mencionados pelo art. 37, caput, da Constituição Federal: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência.

Todavia, existem alguns princípios específicos que acentuam as peculiaridades próprias do procedimento licitatório, em especial, do formalismo, da competitividade, do julgamento objetivo, da vinculação ao instrumento convocatório, do sigilo das propostas, da isonomia, da adjudicação compulsória,



PREFEITURA MUNICIPAL DE  
**BOM JARDIM**  
COMPROMISSO COM A RENOVAÇÃO.

ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JARDIM  
CNPJ: 06.229.975/0001-72

MODALIDADE	009/2021
PA	012/2021
FLS	124
ASSINATURA	

dentre outros (art. 3.º, Lei nº 8.666/93).

A Constituição Federal estabelece como regra a obrigatoriedade de licitação para obras, compras, serviços e alienações da Administração Pública.

Nesse sentido, dispõe o já conhecido art. 37, inc. XXI, do texto constitucional: "ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, a qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica, indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações".

Entretanto, em algumas situações previamente estabelecidas pela legislação, a regra de licitar cede espaço ao princípio da economicidade ou noutras razões que revelem nítido interesse público *em casos em que a licitação é dispensada ou considerada inexigível*.

De acordo com Jorge Ulisses Jacoby Fernandes isso ocorre porque "*o princípio constitucional da licitação, como todas as regras de Direito, não têm valor absoluto, devendo ser coordenado com os outros princípios do mundo jurídico*" (Contratação Direta sem Licitação, 5ª. ed., Brasília Jurídica, 2004, p. 178).

A chamada "licitação dispensável" verifica-se em situações em que, embora teoricamente seja viável a competição entre particulares, o procedimento licitatório figura-se inconveniente ao interesse público, pois em determinados casos, surgem circunstâncias especiais, previstas em lei, que facultam a não realização da licitação pelo administrador, que em princípio era imprescindível.

Dentre as hipóteses previstas no art. 24 da mencionada Lei, destacam-se a dispensa em razão do valor. No que tange o instituto da dispensa de licitação, mais especificamente nos casos de valor, tendo sempre como parâmetros os princípios da moralidade e impessoalidade na atuação da



MODALIDADE	100p N: 002/2021
PA	012/2021
FLS	125
ASSINATURA	

administração pública.

Para Justen Filho (2002, p. 234),

“a dispensa de licitação verifica-se em situações em que, embora viável a competição entre particulares, a licitação afigura-se objetivamente inconveniente ao interesse público. Toda licitação envolve uma relação de custos e benefícios. Há custos econômicos propriamente ditos, derivados do cumprimento dos atos materiais da licitação (publicação pela imprensa, realização de testes laboratoriais etc.) e da alocação de pessoal. Há custos de tempo, referentes à demora para desenvolvimento dos atos da licitação. Podem existir outras espécies de custos, a serem examinados caso a caso. Em contrapartida, a licitação produz benefícios para a Administração. Esses benefícios consistem em que a Administração efetivará (em tese) contratação mais vantajosa do que realizaria se a licitação não tivesse existido. Muitas vezes, sabe-se de antemão que a relação custo-benefício será desequilibrada. Os custos necessários à licitação ultrapassarão benefícios que dela poderão advir. Logo, o procedimento licitatório acarretará o sacrifício do interesse público. Impõe-se a contratação direta porque a licitação é dispensável.”

Segundo o autor, as hipóteses de dispensa de licitação podem ser classificadas segundo o ângulo de manifestação de desequilíbrio na relação custo/benefício, do seguinte modo:

- a) custo econômico da licitação;
- b) custo temporal da licitação;
- c) ausência de potencialidade de benefício;
- d) destinação da contratação.

A dispensa em razão do valor, encontra-se respaldada no seu custo econômico, uma vez que a Lei autoriza a contratação de serviços e compras



PREFEITURA MUNICIPAL DE  
**BOM JARDIM**  
COMPROMISSO COM A RENOVAÇÃO.

ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JARDIM  
CNPJ: 06.229.975/0001-72

MODALIDADE	Disp N: 002/2021
PA	012/2021
FLS	126
ASSINATURA	

quando o valor é de até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo 23 (e suas posteriores alterações) e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez;

É indispensável lembrar, que o interesse público sempre deve estar presente nas dispensas de licitação.

A lei é clara e não permite equívocos, apontando as hipóteses taxativas em que a dispensa pode e deve ser exercitada, não permitindo interpretações ampliadas para se eximirem da obrigatoriedade de licitar. Assim, o art. 24 elenca os casos em que a licitação é dispensável, o que sem dúvidas é o caso deste processo. Vejamos:

Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

II – para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez;

Observa-se, que a aquisição de urnas funerárias e vestimentas destinados a Secretaria de Assistência Social, encaixa-se na situação de contratação direta por dispensa, em razão do valor da proposta apresentada, bem como, do contrato.

E ainda mais, por haver a elaboração de ampla justificativa da CPL, enumerando dados e fatos que, no conjunto, embasem com segurança a decisão de dispensar a licitação com amparo no art. 24, inciso II da Lei nº 8.666/93.

Encontrar-se o processo instruído, com a apresentação de todos os documentos necessários, de forma que não deixou dúvida sobre a licitude processo de contratação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE  
**BOM JARDIM**  
COMPROMISSO COM A RENOVAÇÃO.  
ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE BOM JARDIM  
CNPJ: 06.229.975/0001-72

MODALIDADE	10isp N: 00217 2021
PA	019/2021
FLS	127
ASSINATURA	

## CONCLUSÃO

Em face do exposto, por existirem justificativas para a dispensa de licitar para aquisição de urnas funerárias e vestimentas visando atender a Secretaria de Assistência Social, considero regular o processo de Licitação, para contratação direta por meio de dispensa.

Assim, o parecer opinativo é pela decretação da dispensa de licitação e contratação da empresa **PAX SANTA INÊS SERVIÇOS EIREL**, CNPJ nº 23.609.761/0001-40, em conformidade com a artigo 24, inciso II, da Lei nº 8.666/93.

É o parecer. Salvo melhor juízo.

Bom Jardim/MA, 08 de fevereiro de 2021

**ROBERTO COELHO SILVA**  
Secretário de Controle Interno  
Portaria nº 16/2021-GB  
CPF N.º 569.967.643-00

*Roberto Coelho Silva*  
Sec. Mun. de Controle Interno  
Portaria nº 16/2021 - GB/PMB